

عنوان: فوق العاده خاص مشمول کسور بازنشستگی موضوع جزء (۳) بند (ب) ماده (۱۰۶) قانون مدیریت خدمات کشوری برنامه هفتم پیشرفت

مقدمه توجیهی

قانونگذار در جزء (۳) بند (ب) ماده (۱۰۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران و اصلاحیه آن به دولت اجازه داده است تا به منظور عدالت در پرداخت، افزایش بهره‌وری و نگهداشت نیروی انسانی در دستگاه‌های اجرائی و نیز تقویت امور حاکمیتی و نظارتی از جمله دستگاه‌هایی که بر فعالیت شرکت‌ها نظارت دارند، نسبت به وضع فوق العاده خاص مشمول کسور اقدام قانونی به عمل آورد. در این راستا و به منظور حفظ هماهنگی لازم در برقراری فوق العاده یادشده، در بند (۱) تصویب‌نامه شماره ۴۵۹۰۰/ت/۴۲۹۳ هـ مورخ ۱۳/۳/۱۴۰۴ هیئت محترم وزیران مقرر شده است: «با هدف برقراری عدالت در جبران خدمات کارکنان و اجرای پرداخت مبتنی بر عملکرد، پرداخت فوق العاده خاص موضوع جزء (۳) بند (ب) ماده (۱۰۶) قانون برنامه هفتم پیشرفت مصوب ۱۴۰۳ و اصلاحیه آن به مشمولان، صرفاً پس از ابلاغ دستورالعمل اجرایی نحوه برقراری فوق العاده مذکور که به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید، قابل اقدام می‌باشد.»

بر این اساس پیش‌نویس «دستورالعمل نحوه برقراری فوق العاده خاص قانون برنامه هفتم» که پس از اخذ نظرات دستگاه‌های اجرایی و برگزاری جلسات کارشناسی در این سازمان تدوین شده است، به پیوست می‌باشد. در تنظیم مفاد این دستورالعمل تلاش شده است ضمن تمرکز بر اهداف مدنظر قانونگذار، با رعایت سقف تعیین شده (۲۵،۰۰۰ امتیاز)، امتیازاتی در جهت رفع برخی تبعیضات موجود در نظامات پرداخت کارکنان دستگاه‌های اجرایی، حفظ و نگهداشت نیروی انسانی در بخش دولتی و همچنین تقویت امور حاکمیتی و نظارتی، پیش‌بینی و بهبود بهره‌وری و عملکرد دستگاه‌های اجرایی به طور مشخص لحاظ شود.

باسمه تعالی

تصویب نامه هیئت وزیران

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران، نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری، مجلس شورای اسلامی، قوه قضاییه، شورای نگهبان، مجلس خبرگان رهبری، مجمع تشخیص مصلحت نظام، شورای عالی امنیت ملی

هیئت وزیران در جلسه مورخ -- / ۰۵ / ۱۴۰۴ بنا به پیشنهاد شماره ... مورخ سازمان اداری و استخدامی کشور، در اجرای جزء (۳) بند (ب) ماده (۱۰۶) قانون برنامه و اصلاحیه آن، "دستورالعمل نحوه برقراری فوق‌العاده خاص برنامه هفتم" را به شرح زیر تصویب کرد:

" دستورالعمل نحوه برقراری فوق‌العاده خاص برنامه هفتم "

ماده ۱- در این دستورالعمل اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند:

الف- قانون برنامه: قانون برنامه هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران

ب - فوق‌العاده خاص: فوق‌العاده خاص موضوع جزء (۳) بند (ب) ماده (۱۰۶) قانون برنامه و اصلاحیه آن

ج - سازمان: سازمان اداری و استخدامی کشور

د - دستگاه‌های مشمول: دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و همچنین

نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران و سایر نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری، مجلس شورای اسلامی، قوه قضاییه، شورای نگهبان، مجلس خبرگان رهبری، مجمع تشخیص مصلحت نظام، شورای عالی امنیت ملی

هـ - دستگاه اصلی: نهاد ریاست جمهوری، وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی زیر نظر رئیس جمهور و ستاد

سایر دستگاه‌های اجرایی موضوع بند (د) این ماده

و - کارکنان: تمامی کارمندان رسمی، ثابت، پیمانی و قرارداد کار معین شاغل در دستگاه‌های مشمول

ز - امور حاکمیتی و نظارتی: آن دسته از امور حاکمیتی موضوع ماده (۸) قانون مدیریت خدمات کشوری

که حیطه مربوطه، شامل نظارت، ارزیابی و کنترل باشد.

ح- کارگروه: کارگروهی متشکل از نمایندگان سازمان، سازمان برنامه و بودجه کشور و دستگاه اصلی ذیربط
ماده ۲- به منظور برقراری فوق‌العاده خاص برای کارکنان هر یک از دستگاه‌های مشمول، لازم است بالاترین
مقام دستگاه اصلی ذیربط، درخواست مربوطه را در چارچوب مفاد این دستورالعمل و به همراه مستندات
ذیل، به سازمان ارسال نماید تا امکان طرح و بررسی موضوع در کارگروه و تعیین امتیاز فوق‌العاده خاص
کارکنان دستگاه مشمول، فراهم شود.

- تاییدیه سازمان در خصوص ثبت و به‌روزرسانی کامل اطلاعات احکام و قراردادهای نیروی انسانی و
پرداخت کارکنان در سامانه سینا (با رعایت مستثنیات قوانین مربوطه)

- اطلاعات کامل کارکنان دستگاه مشمول متقاضی مطابق با جدول پیوست این دستورالعمل

- آخرین نسخه قوانین (در صورت دارا بودن قانون خاص)، آیین‌نامه‌ها و یا دستورالعمل‌های اداری و
استخدامی مورد عمل در حوزه جبران خدمت

تبصره: درخواست برقراری فوق‌العاده خاص می‌بایست برای کارکنان قوه قضائیه و دستگاه‌های مشمول
زیرمجموعه آن، مجلس شورای اسلامی و دستگاه‌های مشمول زیرمجموعه آن، ستاد کل نیروهای مسلح،
مجلس خبرگان رهبری، مجمع تشخیص مصلحت نظام و شورای عالی امنیت ملی توسط بالاترین مقام اجرایی
دستگاه اصلی ذیربط، برای کارکنان سازمان صدا و سیما، جمهوری اسلامی ایران و سایر نهادهای زیر نظر
مقام معظم رهبری و همچنین نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی توسط بالاترین مقام مربوطه و در خصوص
کارکنان شهرداری‌ها توسط وزیر کشور، با رعایت ترتیبات این ماده به سازمان ارسال گردد.

ماده ۳- امتیاز فوق‌العاده خاص کارکنان هر دستگاه مشمول به‌طور جداگانه بر اساس عوامل زیر و تا سقف
(۲۵،۰۰۰) امتیاز، در کارگروه تعیین و پس از اخذ تاییدیه سازمان برنامه و بودجه کشور مبنی بر تأمین بار
مالی مربوط، توسط سازمان جهت اجرا به دستگاه مشمول ذیربط ابلاغ می‌شود. مبالغ ریالی فوق‌العاده خاص
قابل پرداخت به کارکنان از حاصل ضرب امتیازات مربوطه در ضریب ریالی افزایش سالانه حقوق کارکنان
مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری، محاسبه و تحت عنوان «فوق‌العاده خاص برنامه هفتم» در احکام
کارگزینی و قراردادهای کارکنان درج می‌شود. برای آن دسته از مشمولان فوق‌العاده خاص که نظام پرداخت
آنها مطابق با قانون مدیریت خدمات کشوری نیست، معادل ریالی امتیاز فوق‌العاده خاص توسط کارگروه
تعیین و با رعایت ترتیبات فوق به دستگاه مشمول ذیربط ابلاغ و در احکام و قراردادهای کارکنان درج
می‌شود و در صورت استمرار آن در سنوات بعد به میزان ضریب افزایش حقوق کارکنان دولت، افزایش
می‌یابد.

«جدول تعیین امتیاز فوق العاده خاص»

ردیف	عوامل مؤثر در تعیین امتیاز فوق العاده خاص	دایره شمول		سقف امتیاز
۱	امور حاکمیتی و نظارتی	تمامی ارائه دهندگان خدمات در امور حاکمیتی و نظارتی	در سطح ملی	۷,۰۰۰
			در سطح استانی	۵,۰۰۰
			در سایر سطوح	۳,۰۰۰
۲	متناسب سازی میزان پرداختی مشمولان قانون مدیریت خدمات کشوری با سایر قوانین پرداخت	آن دسته از کارکنان دستگاه های مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری که وفق قوانین و ضوابط مربوطه، قبلاً هیچ نوع مجوزی برای پرداخت مازاد بر پرداختی های موضوع قانون مذکور و سایر اقلام پرداختی که به تمامی دستگاه های مشمول این قانون تعلق گرفته است، در خصوص آنها صادر نشده باشد.		۶,۰۰۰
۳	نگهداشت نیروی انسانی در بخش دولتی	طبق شاخص های پیشنهادی دستگاه مشمول متناسب با میزان اثرگذاری و اهمیت فعالیت های کارکنان	حداکثر ۲۰ درصد کارکنان دستگاه مشمول	حداقل ۴,۰۰۰
			حداکثر ۵۰ درصد کارکنان دستگاه مشمول	حداقل ۳,۰۰۰
			سایر کارکنان دستگاه مشمول	حداقل ۲,۰۰۰
	سقف فوق العاده خاص		۲۵,۰۰۰	

تبصره ۱: دستگاه اصلی مکلف است در صورت احراز امور حاکمیتی و نظارتی در ستاد و دستگاه های مشمول زیرمجموعه، مصادیق امور مذکور را برای هر دستگاه مشمول متقاضی (حسب مورد) پس از تصویب شورای راهبری تحول اداری دستگاه اصلی (موضوع مصوبه شماره ۴۷۷۴۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۱ شورای عالی اداری)، به همراه درخواست برقراری فوق العاده خاص و در قالب جدول پیوست به سازمان ارسال نماید. برای تمامی مشمولان تبصره ماده (۲) این دستورالعمل، رعایت ترتیبات این تبصره (به غیر از اخذ مصوبه شورای راهبری تحول اداری)، الزامی است.

تبصره ۲: امتیازات مندرج در ردیف (۲) جدول فوق صرفاً برای آن دسته از کارکنان دستگاه های اجرایی مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری قابل محاسبه است که وفق قوانین و ضوابط مربوطه، قبلاً هیچ نوع مجوزی برای پرداخت مازاد بر پرداختی های موضوع قانون مذکور (اعم از فوق العاده خاص یا پرداختی های مشابه (مشمول کسور و غیرمشمول کسور)) و سایر اقلام پرداختی که به تمامی دستگاه های اجرایی مشمول این قانون تعلق گرفته است (نظیر ترمیم حقوق موضوع قانون اصلاح قانون بودجه سال ۱۴۰۱ و ترمیم حقوق کارکنان و بازنشستگان کشوری و لشکری - مصوب ۱۴۰۱)، در خصوص آنها صادر نشده باشد. چنانچه میانگین حقوق و مزایای دریافتی مشمولان تبصره ماده (۲) این دستورالعمل برابر یا کمتر از میانگین دریافتی مشمولان قانون مدیریت خدمات کشوری باشد، بهره مندی آنان از امتیازات موضوع این تبصره با تأیید مراتب توسط کارگروه، بلامانع است.

تبصره ۳: دستگاه‌های مشمول موظف‌اند شاخص‌های پیشنهادی خود در خصوص نحوه برخورداری کارکنان از امتیازات موضوع ردیف (۳) جدول فوق را متناسب با میزان ضرورت حفظ و نگهداشت کارکنان مربوطه و با توجه به سطح اثرگذاری و اهمیت فعالیت‌های آنها، بازار کار نیروی انسانی و سایر اقتضائات مدنظر، پس از تصویب در شورای راهبری تحول اداری دستگاه اصلی ذی‌ربط به همراه درخواست برقراری فوق‌العاده خاص و در قالب جدول پیوست به سازمان ارسال نماید. برای مشمولان تبصره ماده (۲) این دستورالعمل، اخذ مصوبه شورای راهبری تحول اداری موضوعیت ندارد.

تبصره ۴: ضوابط نحوه برقراری فوق‌العاده خاص کارکنان شهرداری‌ها بر اساس پیشنهادی که وزیر کشور متناسب با درجه شهرداری‌ها و با توجه به مفاد این دستورالعمل ارائه می‌نماید، پس از تصویب در کارگروه، توسط سازمان جهت اجرا به وزارت مذکور ابلاغ می‌شود.

تبصره ۵: دستگاه‌های مشمولی که به استناد بند (ح) ماده (۵۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران قبلاً از فوق‌العاده خاص موضوع این قانون برخوردار شده‌اند، صرفاً در صورتی می‌توانند از فوق‌العاده خاص موضوع قانون برنامه برخوردار شوند که با موافقت شورای حقوق و دستمزد، فوق‌العاده خاص موضوع این دستورالعمل را با رعایت چارچوب تعیین شده، جایگزین دستورالعمل موضوع بند مذکور نمایند. بار مالی ناشی از اجرای این تبصره از محل منابع اختصاصی (داخلی) دستگاه مشمول تامین می‌شود.

ماده ۴- فوق‌العاده خاص، مشمول کسور بازنشستگی بوده و بدون تأثیر در سایر اقلام پرداخت صرفاً در محاسبه حقوق بازنشستگی، پاداش پایان خدمت و ذخیره مرخصی استحقاقی، قابل محاسبه است.

ماده ۵- منابع لازم برای پرداخت فوق‌العاده خاص مطابق با موافقت‌نامه مبادله شده با سازمان برنامه و بودجه کشور، در سقف اعتبارات مصوب بودجه سنواتی دستگاه مشمول با رعایت بند (ت) ماده (۱۸) قانون برنامه یا از محل منابع اختصاصی (داخلی)، تامین می‌شود.

ماده ۶- دستگاه مشمول مکلف است در اجرای ماده (۷۴) قانون مدیریت خدمات کشوری هرگونه تغییر در مبانی پرداخت فوق‌العاده خاص را به تایید شورای حقوق و دستمزد برساند. همچنین کارگروه می‌تواند در صورت دریافت گزارش مثبت از سوی مراجع ذی‌صلاح در خصوص هر یک از موارد زیر، نسبت به افزایش امتیازات فوق‌العاده خاص برای کارکنان دستگاه مشمول (حسب مورد) به طور سرانه حداکثر به میزان (۲,۰۰۰) امتیاز برای پرداخت به مدت یک سال، با رعایت سقف ۲۵,۰۰۰ امتیاز اقدام نماید:

- استقرار کارکنان دستگاه‌های شهرستانی در مجتمع‌های اداری در طول اجرای قانون برنامه (با تایید سازمان)
- مولدسازی دارایی‌های دولت در راستای تحقق اصلاح ساختار بودجه و با هدف کمک به رشد اقتصادی و افزایش بهره‌وری اموال مازاد دولت (با تایید وزارت امور اقتصادی و دارایی)

- تعیین تکلیف طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (عمرانی) نیمه‌تمام (با تایید سازمان برنامه و بودجه کشور)
 - انجام صرفه‌جویی‌های ناشی از کوچک‌سازی ساختار سازمانی موضوع بند (الف) ماده (۱۰۵) قانون برنامه (با تایید سازمان و سازمان برنامه و بودجه کشور)
 - بهبود عملکرد دستگاه مشمول (به‌غیر از شرکت‌های دولتی) در سطوح «خوب» و «عالی» طی دو سال متوالی بر اساس مجموع امتیاز مکتسبه در ارزیابی عملکرد سالانه
 - بهبود بهره‌وری شرکت دولتی در سطوح «بسیار خوب» و «عالی» طی دو سال متوالی بر اساس کارنامه صادره توسط سازمان ملی بهره‌وری
 - پاسخگویی به درخواست‌ها و شکایات شهروندان از دستگاه‌های مشمول طی دو سال متوالی در سطوح «خوب» و «عالی» بر اساس نتایج سامانه فوریت‌های اداری (فؤاد) و مطابق با مفاد آئین‌نامه‌ای که توسط سازمان ابلاغ می‌شود.
- ماده ۷-** مجوز برخورداری از فوق‌العاده خاص برای دستگاه‌های مشمول متقاضی، دو ساله بوده و استمرار امتیاز یا معادل ریالی ابلاغ شده به دستگاه‌های مشمول در سال‌های بعد، منوط به تحقق موارد زیر (حسب مورد) می‌باشد:
- عملکرد دستگاه مشمول (به‌غیر از شرکت‌های دولتی) در آخرین جشنواره شهید رجایی (ره) (موضوع آیین‌نامه اجرایی مواد (۸۱) و (۸۲) قانون مدیریت خدمات کشوری به شماره ۴۴۳۲۷/۴۲۲۵ مورخ ۱۳۸۹/۰۱/۱۴) در سطح «ضعیف» ارزیابی نشده باشد.
 - بهره‌وری شرکت دولتی مطابق با آخرین کارنامه بهره‌وری شرکت (صادر به توسط سازمان ملی بهره‌وری) در سطح «ضعیف» ارزیابی نشده باشد.
 - پاسخگویی به درخواست‌ها و شکایات شهروندان از دستگاه‌های مشمول بر اساس نتایج سامانه فوریت‌های اداری (فؤاد)، در سطح «ضعیف» ارزیابی نشده باشد.
- تبصره:** چنانچه عملکرد و یا بهره‌وری دستگاه مشمول (حسب مورد) و یا پاسخگویی به درخواست‌ها و شکایات شهروندان بعد از گذشت دو سال از برقراری این فوق‌العاده، به طور میانگین (طی دو سال) در سطح «ضعیف» ارزیابی شده باشد، کارگروه ضمن بررسی دلایل و توجیهاتی که دستگاه برای کسب نتایج مزبور ارائه می‌نماید، در خصوص کاهش سقف امتیازات یا مبالغ ریالی تعیین شده برای فوق‌العاده خاص کارکنان آن دستگاه برای مدت یک سال، اتخاذ تصمیم می‌نماید. افزایش مجدد فوق‌العاده خاص برای دستگاه‌های مشمول موضوع این تبصره، صرفاً با درخواست دستگاه اصلی پس از گذشت یک سال از تاریخ کاهش

فوق‌العاده خاص و در صورتی که در سال ارائه درخواست مذکور، موارد موضوع این ماده برای دستگاه مربوطه در سطح «ضعیف» ارزیابی نشده باشد، مطابق با مفاد این دستورالعمل بلامانع است.

ماده ۸- شورای حقوق و دستمزد مجاز است حداقل دو سال پس از ابلاغ این دستورالعمل، نسبت به بازنگری و اصلاح مفاد آن اقدام نماید.

ماده ۹- سازمان مکلف است گزارش اجرای این دستورالعمل را مشتمل بر فهرست دستگاه‌های بهره‌مند از فوق‌العاده خاص و میزان امتیاز یا معادل ریالی تعیین شده برای هر یک از دستگاه‌های مشمول را هر شش ماه یک بار به کمیسیون‌های اجتماعی، برنامه و بودجه و محاسبات و معاونت نظارت مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

ماده ۱۰- نظارت بر حسن اجرای این دستورالعمل بر عهده بالاترین مقام دستگاه مشمول و ذی‌حساب/مدیر امور مالی ذی‌ربط است.

محمدرضا عارف
معاون اول رییس جمهور